**León, Guanajuato, a 4 cuatro de mayo del año 2017 dos mil diecisiete**. . .

***V I S T O S*** para dictar sentencia definitiva, los autos del proceso administrativo identificado con el expediente número **948/2015-JN**, promovido por el ciudadano **\*\*\*\*\*;** y,. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

***C O N S I D E R A N D O :***

***SEGUNDO.-*** El presente proceso fue promovido oportunamente, conforme a lo establecido en el artículo 263 del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato, toda vez que la demanda fue presentada dentro de los 30 treinta días hábiles siguientes a aquél en que el actor se ostenta sabedor de los actos impugnados, lo que fue el día 23 veintitrés de septiembre del año 2015 dos mil quince; sin que de las constancias del presente expediente se desprenda lo contrario. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

***TERCERO.-*** La existencia de los actos impugnados, se encuentra documentada en autos, con el original de la orden de visita de inspección; así como con las copias al carbón del acta de visita de inspección; de la orden de clausura; y, del acta circunstanciada de fijación de sellos. Documentos todos de fecha 23 veintitrés de septiembre del 2015 dos mil quince, y relativos al expediente con número DGFC/DT/0651/2015/JA y que, aportados por el actor, fueron admitidos como pruebas a las partes, obrando en el secreto de este Juzgado (visibles en el expediente, en copias certificadas, a fojas 6 seis a la 12 doce); los cuales merecen pleno valor probatorio, conforme lo dispuesto en los artículos 78, 117, 118, 121 y 131 del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato; toda vez que constituyen documentos públicos emitidos por servidores públicos en el ejercicio de sus atribuciones, aunada la circunstancia de que, al no haber contestado la demanda las autoridades enjuiciadas, se tienen **por ciertos los hechos** que les fueron imputados, de manera precisa, por el actor en su demanda, en términos de lo señalado en el párrafo tercero, del artículo 279, del mismo ordenamiento legal invocado. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

**Expediente número 948/2015-JN**

En razón de lo anterior, se tiene por debidamente **acreditada** la existencia de los actos impugnados. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

***CUARTO.-*** Por ser su examen preferente y de orden público, se analiza en principio si en la especie, se actualiza alguna de las causales de improcedencia o sobreseimiento previstas en los artículos 261 y 262 del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato; ya que de actualizarse alguna, podría imposibilitar el pronunciamiento por parte de este órgano jurisdiccional sobre el fondo de la controversia planteada. . . . . . . . . . . . . .

Sentado lo anterior, quien resuelve observa que las autoridades demandadas, en ningún momento procesal, plantearon alguna causal de improcedencia o sobreseimiento, sobre todo por no haber dado contestación a la demanda instaurada en su contra; y, oficiosamente, se advierte que no se actualiza ninguna que impida el estudio de fondo de esta causa administrativa, respecto de los actos impugnados; por lo que en consecuencia es procedente el presente proceso administrativo. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

***QUINTO.-*** Previamente al análisis del planteamiento de fondo formulado por la parte actora, este Juzgador, en cumplimiento a lo establecido en la fracción I del artículo 299 del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato, procede a fijar clara y precisamente los puntos controvertidos en el presente proceso administrativo. . .

De lo expuesto por la impetrante del proceso, en su escrito de demanda, de la contestación de demanda, así como de las constancias que integran la presente causa administrativa; se establece que con fecha 23 veintitrés de septiembre del año 2015 dos mil quince, dentro del expediente número DGFC/DT/0651/2015/JA, el entonces Director General de Fiscalización y Control, Licenciado \*\*\*\*\* emitió la orden de visita de inspección, **respecto a juegos de azar o con cruce de apuesta**; y, que en relación a la misma, el día 25 veinticinco de ese mismo mes, el inspector de nombre \*\*\*\*\*, procedió, según se desprende de la propia orden, a verificar el cumplimiento de las disposiciones establecidas en el Reglamento para el Funcionamiento de Establecimientos Comerciales y de Servicios en el Municipio de León, Guanajuato, en vigor; en el establecimiento ubicado en el domicilio marcado con el número \*\*\*\*\*; llevando a cabo la visita de inspección; entendiendo la diligencia con el ahora actor; procediendo a levantar un acta en la que se hizo constar el funcionamiento en el establecimiento, de 1 una máquina electrónica con juego de azar (tragamonedas), de las prohibidas por la ley; procediendo a clausurarla . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

Actos que el justiciable considera le agravian; pues negó haber cometido infracción alguna, y que el titular de la dependencia es incompetente para ordenar un procedimiento en materia de juegos de azar. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

Así las cosas, la *“litis”* planteada se hace consistir en determinar la legalidad o ilegalidad de la orden de visita de inspección, de fecha 23 veintitrés de septiembre del año 2015 dos mil quince, emitida dentro del expediente con número DGFC/DT/0651/2015/JA; el acta de visita de inspección; la orden de clausura; y, el acta circunstanciada de fijación de sellos, con mismo número de expediente y levantadas el día 25 veinticinco de ese mismo mes; así como la procedencia o no del levantamiento de los sellos de clausura de la máquina electrónica de juegos de azar ubicada en el interior del establecimiento que fue visitado. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

***SEXTO.-*** No existiendo impedimento legal, se procede a analizar los conceptos de impugnación hechos valer por la justiciable. . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

Este Juzgador de manera primordial procederá al análisis de los conceptos de impugnación aplicando el principio de mayor consecuencia anulatoria de los actos impugnados y que pudieran traer mayor beneficio al impetrante en concordancia con los principios de congruencia y exhaustividad que deben regir en toda sentencia. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

Así pues, de los conceptos de impugnación esgrimidos; primeramente respecto de la orden de inspección, este Juzgador se avocará al estudio del que considera trascendental para emitir la presente resolución, como lo es el argumento señalado con la letra **A)**, del capítulo de conceptos de impugnación, (visible a foja 2 dos del expediente); sin necesidad de transcribirlo en su totalidad así como tampoco los restantes; siguiendo para ello el criterio sostenido por el Tribunal Colegiado del Poder Judicial de la Federación, que se menciona en la siguiente Jurisprudencia: . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

***“CONCEPTOS DE VIOLACIÓN. EL JUEZ NO ESTÁ OBLIGADO A TRANSCRIBIRLOS.*** *El hecho de que el Juez Federal no transcriba en su fallo los conceptos de violación expresados en la demanda, no implica que haya infringido disposiciones de la Ley de Amparo, a la cual sujeta su actuación, pues no hay precepto alguno que establezca la obligación de llevar a cabo tal transcripción; además de que dicha omisión no deja en estado de indefensión al quejoso, dado que no se le priva de la oportunidad para recurrir la resolución y alegar lo que estime pertinente para demostrar, en su caso, la ilegalidad de la misma.”* Segundo Tribunal Colegiado Del Sexto Circuito. No. Registro: 196,477. Jurisprudencia, Materia(s): Común, Novena Época, Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito, Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. VII, Abril de 1998, Tesis: VI.2o. J/129. Página: 599. . . . . . . . . . . . . . . .

Así las cosas, en el señalado concepto de impugnación, el enjuiciante argumentó, en esencia, que la orden de visita de inspección es ilegal, ya que la autoridad emisora de la misma, no cuenta con competencia para emitir órdenes de inspección en materia de juegos de azar. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

**Expediente número 948/2015-JN**

Una vez analizada la orden de visita de inspección impugnada, para quien resuelve resulta **fundado** el concepto de impugnación en estudio; pues tal orden es ilegal, porque **no consta** en el cuerpo de la misma el ordenamiento y dispositivo mediante el cual se funde la competencia del Director General de Fiscalización y Control para ordenar visitas de inspección en materia de juegos de azar o con cruce de apuestas, como lo es en el caso particular; pues la autoridad demandada, citó como fundamento de la orden, entre otros, los artículos 46, 47, 49, 55, 56 y 63 del Reglamento para el Funcionamiento de Establecimientos Comerciales y de Servicios en el Municipio de León, Guanajuato; los que se refieren a diferentes giros de establecimientos, como máquinas de video juegos, juegos mecánicos, salones de fiestas, establecimientos diversos y los horarios comerciales de los establecimientos sin venta de bebidas alcohólicas; sin embargo, la materia de juegos de azar se trata específicamente de una actividad cuya reglamentación, autorización, control y vigilancia de los juegos cuando en ellos medien apuestas de cualquier clase; corresponde al Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría de Gobernación; de acuerdo a lo señalado en los artículos 3 y 7 de la Ley Federal de Juegos y Sorteos. Luego entonces, expedir una orden de visita de inspección especifica en relación a juegos de azar o con cruce de apuesta, constituye indudablemente una invasión a la esfera de competencia de las autoridades federales, tal y como lo planteó la parte actora. . . . . . . . . . . . . .

No siendo óbice a lo anterior, que el artículo 10 de la Ley Federal de Juegos y Sorteos establezca que todas las autoridades federales, las locales y la fuerza pública cooperarán con la Secretaría de Gobernación para hacer cumplir las determinaciones que ésta dicte de acuerdo con esta Ley; pues ello se entiende en virtud de la colaboración solicitada por dicha dependencia, y no por iniciativa propia; como ocurre en el caso en concreto. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

Lo anterior queda corroborado con la lectura del artículo 2 del Reglamento de la Ley Federal de Juegos y Sorteos, de donde se desprende que la Unidad de Gobierno de la Secretaría en mención, es la responsable de la coordinación y colaboración con otras autoridades, como lo serían las autoridades administrativas municipales, en materia de juegos con apuestas y sorteos incluyendo el combate de actividades prohibidas por la Ley, por lo que se concluye que el Director General de Fiscalización y Control enjuiciado no cuenta con competencia para emitir ordenes de visita de inspección en materia de juegos de azar o con cruce de apuestas. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

Lo antepuesto, no obstante el contenido del artículo 67 del Reglamento para el Funcionamiento de Establecimientos Comerciales y de Servicios en el Municipio de León, Guanajuato, que en su fracción IX, establece que se encuentra prohibido instalar o permitir la instalación, operación o funcionamiento de juegos de azar o con cruce de apuestas en cualquiera de sus modalidades, de los prohibidos por la ley o que no cuenten con la autorización correspondiente; sin que ello se traduzca en que la Dirección General de Fiscalización y Control pueda expedir, como lo es en el caso concreto, ordenes específicas de visitas de inspección, en materia de *“juegos de azar o con cruce de apuesta”,* porque se trata de una materia reservada a la Federación en términos de lo antes señalado; y cuyas facultades no son atribuibles en concreto al Titular de esa Dirección General, salvo que existiera una convenio de coordinación y colaboración, lo que en la especie no se presenta, pues el Director enjuiciado no aportó ningún medio de prueba que llevara a la convicción de la existencia de dicho convenio. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

Así pues, al ser un imperativo que las cuestiones relativas a la competencia deben plasmarse en los actos administrativos con toda certeza; pues en efecto, al consistir la fundamentación en la expresión del precepto legal aplicable al caso concreto, señalando asimismo la fracción, inciso o párrafo en la que se encuentre contenida dicha norma; y la motivación en el razonamiento inherente a las circunstancias del hecho, contenidas en el texto del acto, para establecer la adecuación de la conducta del gobernado en el supuesto jurídico establecido por la norma como prohibición o falta administrativa; luego entonces, de la orden de visita de inspección debe desprenderse con claridad, en primer término, la cita del ordenamiento legal que corresponde al precepto que se considera aplicable en el caso concreto y, si ese precepto incluye diversos supuestos, se debe precisar el apartado, párrafo, fracción o fracciones, incisos o sub-incisos que en su caso resulten aplicables; así como la descripción pormenorizada de las circunstancias del caso; de ahí que en el caso concreto, no se citaron los dispositivos, párrafos e inciso del Reglamento aplicable, relativos a la competencia del demandado para emitir ordenes de visita en materia de juegos de azar. Lo que sin lugar a dudas, se traduce que el acto combatido no se encuentre debidamente fundado y motivado específicamente en cuanto a la competencia del Director General de Fiscalización y Control para emitir la orden de inspección impugnada. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

No es óbice a lo antes razonado, el resaltar que las atribuciones de la Dirección General de Fiscalización y Control, de acuerdo a lo que se desprende del propio Reglamento de Establecimientos Comerciales y de Servicios antes anotado, se circunscriben a la materia de establecimientos comerciales y de servicios con venta de bebidas alcohólicas; los horarios de los establecimientos comerciales en el Municipio, y lo referente al establecimiento de billares, futbolitos, máquinas de video juegos, aparatos de sonido en la vía pública, juegos mecánicos en la vía pública, salones para fiestas y, sinfonolas. . . . . . . . . . . . . . . . .

De todo lo antes expresado, al quedar demostrado que la orden de visita de inspección controvertida no se encuentra debidamente fundada y motivada, especialmente en cuanto a la competencia del Director General de Fiscalización y Control, para ordenar la práctica de una visita de inspección en materia de juegos de azar o con cruce de apuesta; dicho acto no cumple entonces, con el elemento de validez previsto en la fracción I del artículo 137 del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato; por lo que debe declararse **nulo** y en consecuencia se procede a **decretar** la **nulidad total** de

**Expediente número 948/2015-JN**

la **orden de visita de inspección**, de fecha **23** veintitrés de **septiembre** del año **2015** dos mil quince, emitida dentro del expediente con número **DGFC/DT/0651/2015-JA**; y por ende, también se concreta la **nulidad total** de los actos que se sustentan y derivan de la misma; como lo son el **acta** **de** **visita de inspección**; la **orden de clausura**; el **acta circunstanciada de fijación de sellos de clausura**; todos de la misma fecha que la de la orden de visita de inspección y con el mismo número de expediente, al tener, como ya se dijo, su sustento y ser consecuencia de una orden de visita emitida de manera ilegal. . . . . . . . . . . . . . . . .

Lo anterior con fundamento en lo dispuesto en los artículos 300, fracción II, y 302, fracciones I y II, del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

Como apoyo a lo anterior, resulta aplicable el criterio del Tribunal Colegiado de Circuito mencionado en la siguiente jurisprudencia: . . . . . . . . . . . . . .

***“ORDEN DE VISITA. LA ILEGALIDAD DE LA MISMA PRODUCE LA NULIDAD LISA Y LLANA DE LA RESOLUCIÓN IMPUGNADA.*** *Considerando que la orden de visita es el acto administrativo que da inicio al procedimiento de fiscalización, debe estimarse que la ilegalidad de dicho acto implica necesariamente la inexistencia de la base de tal procedimiento, por lo que debe declararse la nulidad de las resoluciones administrativas dictadas con apoyo en el procedimiento cuya orden de visita fue declarada ilegal.* SEGUNDO TRIBUNAL COLEGIADO DEL SEXTO CIRCUITO. Novena Época. Registro: 195739. Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito. Jurisprudencia. Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. VIII, Agosto de 1998. Materia(s): Administrativa. Tesis: VI.2o. J/144. Página: 753. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

Se considera importante resaltar que en el presente caso, también **resulta ilegal**, por si sola, la orden de clausura, ya que realizando un análisis a la misma, se advierte que es un **formato pre-impreso** ya que la denominación y el domicilio del establecimiento sobre el que se ejecutará la citada orden impugnada, la fecha del acta de inspección, los hechos y nombre del inspector y la fecha de ese mandamiento, están **escritos en letra manuscrita**, utilizándose un bolígrafo; por tal razón se estima que el inspector demandado designó el domicilio del local comercial inspeccionado; se autorizó a sí mismo para practicar la medida de seguridad consistente en la clausura y puso la fecha de emisión del acto, pues existe la plena convicción de que fue él quien escribió dichos datos de su puño y letra; toda vez que a simple vista por los rasgos de la escritura manuscrita, se aprecia el mismo tipo de letra, tanto en el acta de visita de inspección; la orden de clausura y en el acta de clausura que obran en autos de esta causa administrativa, lo que se traduce en que no existió la voluntad del titular de la Dirección General de Fiscalización y Control, de este Municipio, para emitir la orden de clausura. Por consiguiente, la Orden de clausura como acto administrativo carece de los elementos de validez exigidos por la fracción I del artículo 137 del mismo Código de Procedimiento y Justicia Administrativa, ya que al emitirse sin el domicilio del establecimiento a clausurar, el nombre del inspector y la fecha de emisión, hacen que la orden de clausura se entienda emitida material y formalmente por el inspector, quien es una autoridad que carece de facultades para ello; vicio irregular que de acuerdo a lo previsto por el artículo 143 párrafo primero del mismo Código, origina su ilegalidad. . . . . . . . . . .

***SÉPTIMO.-*** En virtud de que el concepto de impugnación esgrimido en contra de la orden de visita de inspección, resultó fundado y es suficiente para decretar la nulidad total de los actos impugnados; resulta innecesario el estudio de los restantes conceptos de impugnación, ya que ello no cambiaría, ni afectaría el sentido de esta resolución. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

Vale de sustento a lo anterior, la tesis de jurisprudencia que a la letra señala: . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

***“CONCEPTOS DE VIOLACION. CUANDO SU ESTUDIO ES INNECESARIO.*** *Si al considerarse fundado un concepto de violación ello trae como consecuencia la concesión del amparo, es innecesario analizar los restantes, ya que cualquiera que fuera el resultado de ese estudio, en nada variaría el sentido de la sentencia.”* Segundo Tribunal Colegiado Del Quinto Circuito. No. Registro: 223,103. Jurisprudencia. Materia(s): Común. Octava Época. Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito. Fuente: Semanario Judicial de la Federación. I, Abril de 1991. Tesis: V.2o. J/7. Página: 86. Genealogía: Gaceta número 40, Abril de 1991, página 125. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

***OCTAVO.-*** De lo pretendido por el impetrante del proceso, se encuentra también lo concerniente a que se condene a las demandadas a que se levante la clausura impuesta en fecha 25 veinticinco de septiembre del año 2015 dos mil quince, sobre la máquina de juegos de azar ubicada en el interior del establecimiento visitado. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

Pretensión que **sí resulta** **procedente;** toda vez queal haberse decretado la nulidad total de los actos impugnados; es consecuencia de ello el levantar la clausura en cuestión; por lo que el Director General de Fiscalización y Control y el inspector demandados, sin distinción; deberán realizar las gestiones necesarias para tal fin. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

Por lo anteriormente expuesto, y con fundamento además en lo dispuesto en los artículos 249, 287, 298, 299, 300, fracción II, y 302, fracciones I y II; del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato, es de resolverse y se. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

***R E S U E L V E :***

***PRIMERO****.-* Este Juzgado Segundo Administrativo Municipal determina ser **competente** para conocer y resolver del presente proceso administrativo. . . . . . .

***SEGUNDO*.-** Resulta **procedente** el proceso administrativo promovido, por el ciudadano \*\*\*\*\*, en contra de los actos impugnados. . . . .

**Expediente número 948/2015-JN**

***TERCERO.-*** Se **decreta** la **nulidad total** de la **orden de visita de inspección**, de fecha **23** veintitrés de **septiembre** del año **2015** dos mil quince, emitida dentro del expediente con número **DGFC/DT/0651/2015-JA**; y, por ende, también se **decreta** la **nulidad total** de los actos que se sustentan y derivan de la misma; como lo son el **acta de visita de inspección**, la **orden de clausura** y, el **acta circunstanciada de fijación de sellos de clausura**; éstas de fecha 25 veinticinco de ese mismo mes y año y con el mismo número de expediente; ello conforme a las consideraciones lógicas y jurídicas expuestas en el Considerando Sexto de esta misma sentencia. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

***CUARTO.-***  Se **ordena** al Director General de Fiscalización y Control y al inspector demandado, a que realicen las gestiones necesarias a efecto de que se **levante** la **clausura** impuesta en fecha 25 veinticinco de septiembre del año 2015 dos mil quince, sobre **1** una **máquina electrónica** tragamonedas ubicada en el interior del establecimiento localizado en el número \*\*\*\*\*; de acuerdo a lo argumentado en el Considerando Octavo de esta misma resolución.

Lo que se deberá realizar dentro de los **15 quince días** hábiles siguientes a la fecha en que **cause ejecutoria** la presente resolución; debiendo **informar** a este Juzgado del cumplimiento dado al presente resolutivo, acompañando las constancias relativas que así lo acrediten. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

Notifíquese a las autoridades demandadas por oficio y a la parte actora personalmente. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

En su oportunidad, archívese este expediente, como asunto totalmente concluido y dese de baja en el Libro de Registros que se lleva para tal efecto. . . . .

Así lo resolvió y firma el Licenciado **Ernesto Alejandro Mora Álvarez**, Juez Segundo Administrativo Municipal de León, Guanajuato, quien actúa asistido en forma legal con Secretaria de Estudio y Cuenta, Licenciada **María del Rocío Villanueva Sánchez,** quien da fe. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .